Вносится сенаторами Российской Федерации

В.В. Наговицыным,

А.Г. Варфоломеевым,

Б.Б. Жамсуевым

Проект № 1065429-7

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3615; 2009, № 29, ст. 3586; 2010, № 27, ст. 3434; 2013, № 27, ст. 3436; 2015, № 27, ст. 3949; 2016, № 27, ст. 4198; 2017, № 27, ст. 3938, 2018, № 28, ст. 4149) следующие изменения:

1. наименование Закона изложить в следующей редакции:

«Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

1. в статье 1:
2. часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной или из муниципальной собственности движимого и недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии договором или договорами аренды и (или) безвозмездного пользования такого имущества (далее также - арендуемое имущество), в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества.»;

1. в пункте 3 части 2 перед словами «недвижимое имущество» дополнить словом «движимое и»;
2. в пункте 4 части 2 перед словами «недвижимое имущество» дополнить словом «движимое и»;
3. в пункте 5 части 2 после слов «государственное или муниципальное» дополнить словом «движимое и»;
4. в статье 2:
5. часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственное или муниципальное унитарное предприятие вправе осуществить возмездное отчуждение движимого и недвижимого имущества, принадлежащего ему и арендуемого лицом, отвечающим требованиям, предусмотренным статьей 3 настоящего Федерального закона, в порядке, обеспечивающем реализацию преимущественного права субъекта малого и среднего предпринимательства на приобретение указанного имущества.»;

1. в части 3 слова «арендатору или арендаторам такого имущества» заменить словами «субъекту или субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующих такое имущество»;
2. в статье 3:
   * 1. в пункте 1 слово «арендуемое» заменить словом «недвижимое»;
     2. дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) движимое имущество на день подачи заявления находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение 1 года и более лет в соответствии с договором или договорами аренды и (или) безвозмездного пользования такого имущества, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 статьи 9 настоящего Федерального закона»;

1. в статье 4:
2. наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Порядок реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого имущества»;

1. в части 1 слово «арендатор» заменить словами «субъектов малого и среднего предпринимательства»;
2. в части 2 слово «арендаторам -» исключить;
3. в части 3 после слов «возмездное отчуждение» дополнить словами «движимое и»;
4. в части 10.1 после слов «договорами аренды» дополнить словами «и безвозмездного пользования»;
5. в статье 5:
6. наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Порядок оплаты государственного или муниципального имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение»;

1. часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Оплата движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. Срок рассрочки оплаты такого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение устанавливается соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом, но не должен составлять менее пяти лет для недвижимого имущества и от одного года до трех лет для движимого имущества. »;

1. в части 5 слово «арендатором» заменить словами «субъектом малого и среднего предпринимательства»;
2. в части 6 слово «арендодателей» заменить словом «собственника имущества»;
3. в статье 9:
   * 1. в части 1 после слов «равный пяти годам» дополнить словами «для недвижимого имущества и трем годам для движимого имущества»;
     2. в пункте 1 части 2.1 слово «арендуемое» заменить словом «недвижимое»;
     3. часть 2.1 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1 движимое имущество на день подачи субъектом малого или среднего предпринимательства заявления находится в его временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение трех и более лет в соответствии с договором или договорами аренды и (или) безвозмездного пользования такого имущества;»;

* + 1. в пункте 2 части 2.1 после слов «до дня подачи этого заявления» дополнить словами «для недвижимого имущества и в течение трех лет до дня подачи этого заявления для движимого имущества»;
    2. в части 4 слово «арендатору» заменить словами «субъекту малого и среднего предпринимательства».

Статья 2.

Внести в пункт 5 статью 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2007, № 18, ст. 2117; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 50, ст. 7343; 2014, № 30, ст. 4266; 2015, № 27, ст. 3971; 2016, № 27, ст. 4299; 2019, № 14, ст. 1458; 2020, № 31, ч.1, ст. 5052) изменение дополнив после слов «государственного или муниципального» словом «движимого и».

Статья 3.

Внести в статью 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; 2009, № 31, ст. 3923; 2010, № 28, ст. 3553; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4071; № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947; 2016, № 1, ст. 28; № 26, ст. 3891; № 27, ст. 4198; 2017, № 31, ст. 4756; 2018, № 32, ст. 5106; № 53, ст. 8463; 2019, № 29, ст. 3852; № 30, ст. 4147; № 31, ст. 4452; 2020, № 14, ст. 2013) следующие изменения:

1. в части 4 после слов «Об особенностях отчуждения» дополнить словом «движимого и»;
2. в части 4.2 после слов «Об особенностях отчуждения» дополнить словом «движимого и».

Статья 4.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его [официального опубликования](http://ivo.garant.ru/document/redirect/12261610/0).

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Концепцией проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» является совершенствование правового регулирования проведения хозяйственными обществами общих собраний участников и проведения собраний владельцев ценных бумаг, с целью повышения удобства осуществления акционерами (участниками) своих прав, а также снижение затрат хозяйственных обществ на мероприятия по созыву и проведению общих собраний и проведению иных связанных корпоративных процедур.

В настоящее время участники корпоративных отношений в соответствии с акционерным законодательством уже имеют возможность частично реализовывать свои права дистанционно с помощью электронного документооборота, e-proxy voting и Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). Акционеры могут удаленно ознакомиться с повесткой дня и материалами собрания, посмотреть веб-трансляцию (при предоставлении такой возможности эмитентом), проголосовать, заполнив электронную форму бюллетеня на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предлагаемые законопроектом новеллы основываются, в том числе, на международной практике и регулировании, в том числе директивах Европейского Парламента и Европейского Союза в области корпоративного права. Указанные директивы служат ориентиром для гармонизации и унификации национального корпоративного законодательства, и направлены на совершенствование и укрепление прав акционеров, в частности, путем расширения сферы действия правил, относящихся к возможности принятия участия в общих собраниях посредством электронных средств коммуникации.

Так, в рамках законопроекта учтены следующие основные положения указанных директив:

- обеспечение возможности получения доступа к информации, касающейся проведения общего собрания акционеров, а также реализации права голоса без физического присутствия на общем собрании акционеров, с использованием всех возможностей, предлагаемых современными технологиями;

- возможность предлагать своим акционерам любые или все формы участия в общем собрании с помощью электронных средств связи, а именно: трансляция общего собрания в режиме реального времени, двусторонняя коммуникация в режиме реального времени, позволяющая акционерам обращаться к общему собранию из удаленного местоположения, механизм подачи голосов до и во время общего собрания;

- требования к содержанию материалов, решений о созыве общего собрания, проводимого в онлайн-формате;

- возможность предоставления документов и информации в электронном виде, если акционер дал согласие на использование обществом электронных средств связи для передачи информации и документов.

Проектируемая законопроектом возможность проведения очного общего собрания полностью в онлайн-формате позволит сохранить все преимущества очных собраний, сократив при этом временные и финансовые затраты на его проведение. Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», дополнив его положениями, устанавливающими особенности подготовки и проведения общего собрания акционеров в форме собрания с дистанционным участием. Данная новелла предусматривает, что общее собрание акционеров в форме собрания, если это предусмотрено уставом общества, может проводиться без возможности присутствия в месте его проведения, с использованием информационных и коммуникационных технологий, обеспечивающих возможность дистанционного участия в общем собрании акционеров, обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование.

Законопроектом предусматривается возможность ознакомления с информацией (материалами), подлежащей предоставлению при подготовке к проведению такого общего собрания в форме собрания с дистанционным участием, и передача акционером регистратору общества информации и (или) документов, в том числе бюллетеней для голосования, в электронной форме.

Одновременно законопроектом предусматривается отказ от необходимости обязательного направления или вручения бюллетеней для голосования и материалов к собранию, протокола, изготовленных на бумажном носителе, если общее собрание акционеров проводится с использованием информационных и коммуникационных технологий без присутствия в месте его проведения.

В случае проведения общего собрания с дистанционным участием с использованием информационных и коммуникационных технологий первостепенную важность получает вопрос о надежности этих технологий, безопасности, защите информации, не предназначенной для третьих лиц, и персональных данных. В этой связи законопроект предусматривает базовые требования к информационным и коммуникационным технологиям, с использованием которых могут проводиться общие собрания с дистанционным участием.

Проектируемый законопроектом механизм проведения собраний в электронной форме предоставит новую возможность провести общее собрание в онлайн формате также владельцам облигаций и владельцам инвестиционных паев закрытого паевого инвестиционного фонда, что становится особенно актуальным в последнее время с учетом роста и активного развития в России рынка облигаций и рынка коллективных инвестиций. В этих целях в новой редакции излагаются пункт 3 статьи 296 Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», предусматривающей возможность проведения общих собраний владельцев облигаций и общих собраний владельцев инвестиционных паев с дистанционным участием.

Кроме того, новеллой законопроекта является создание возможности проведения общего собрания участников в онлайн формате для обществ с ограниченной ответственностью. В отличие от акционерного законодательства, частично позволяющего применять информационные и коммуникационные технологии при проведении общих собраний акционеров, возможность проведения собрания участников в онлайн формате законодательно не предусмотрена.

Кроме того, учитывая, что в соответствии с законодательством Российской Федерации в ряде случаев требуется нотариальное удостоверение факта принятия решения общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью и состава участников, присутствовавших при принятии данного решения, законопроектом предлагается дополнить Основы законодательства Российской Федерации о нотариате положениями о порядке такого удостоверения в случае проведения собрания или заседания органа управления юридического лица с дистанционным участием в нем участников общества или членов иного коллегиального органа.

Наряду с проектируемыми нормами в части повышения удобства осуществления акционерами своих прав и снижения издержек акционерных обществ по созыву и проведению общих собраний акционеров, законопроектом также устанавливаются положения, направленные на снижение сопутствующих издержек акционерных обществ.

По экспертным оценкам крупнейшие эмитенты, акции которых принадлежат физическим лицам с периода приватизации, ежегодно тратят до 15 млн рублей на почтовую рассылку информации о проведении годового общего собрания акционеров, которая адресатам не вручается и возвращается эмитенту. Аналогичная ситуация складывается и с выплатой дивидендов: те же компании вынуждены платить до 5 млн рублей за возврат денег, не полученных акционерами, а суммы невостребованных дивидендов достигают десятков миллионов рублей. В целях снижения внереализационных расходов акционерных обществ законопроектом предусматривается прекращение при определенных условиях выплаты объявленных дивидендов путем почтового перевода денежных средств, а также направление почтовой связью документов, связанных с подготовкой, созывом и проведением общих собраний акционеров, и документов, которые должны направляться в порядке, установленном для направления сообщения о проведении общего собрания акционеров, до предоставления акционером необходимых сведений, и предусматривается возможность выплаты объявленных дивидендов, в том числе акционерам – физическим лицам, только на банковские счета, реквизиты которых имеются у регистратора общества. При этом механизм отправки денежных средств почтовым переводом предлагается сохранить для тех компаний, у которых данный способ будет предусмотрен уставом акционерного общества. В целях обеспечения прав акционеров одновременно увеличивается с 3 до 5 лет срок, в течение которого акционер может обратиться за неполученными дивидендами (невостребованными дивидендами).

Принятие данного законопроекта позволит усовершенствовать и повысить качество и эффективность корпоративных процедур, устранив препятствия и позволив лицам, принимающим участие в собраниях, реализовать право на участие в них без личного (физического) присутствия на таких собраниях, а также будет способствовать снижению сопутствующих издержек акционерных обществ, связанных с подготовкой и проведением общего собрания акционеров и выплатой доходов, получаемых акционерами.

Законопроектом предлагается установить на 2021 год ряд временных мер, направленных на снижение негативных последствий пандемии коронавирусной инфекции в Российской Федерации. В частности законопроектом на 2021 год устанавливается возможность проведения общих собраний акционеров акционерных обществ и общих собраний участников обществ с ограниченной ответственностью в форме заочного голосования (опросным путем), а также в увеличенные сроки. Кроме того, учитывая негативное влияние пандемии на экономическое положение хозяйствующих субъектов, предлагается временно не учитывать снижение стоимости чистых активов акционерных обществ ниже размера их уставного капитала по итогам 2021 года в целях решения вопросов о применении последствий, предусмотренных Федеральным законом «Об акционерных обществах» и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью».