 **Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»**

**(АНО ДПО «ИПК РБС»)**

**ИНН/КПП 7720490055/772001001** **8 800 550-9536** **+7 (495) 997-6186, (499) 795-7708**

**Сайт: www.ecargentum.ru, www.ipk-rbs.ru E-mail: info@ecargentum.ru**

**22-23 августа 2019 года.**

г. Санкт- Петербург, отель «Русь»

*Новый всероссийский семинар-практикум для заказчиков и поставщиков по 44-ФЗ и 223-ФЗ*

**Административная практика!**

**Ошибки заказчиков и участников закупок с позиции ФАС России и прокуратуры.**

**Минимизация рисков ведения закупочной деятельности.**

**Контроль условий исполнения контрактов, пути снижение рисков участников закупок при ненадлежащем исполнении контрактных обязательств. Приемлемые и эффективные способы решения споров при уклонении от заключения контрактов в электронной форме, минимизация рисков при недобросовестном исполнении контрактов с позиции контроля и надзора в 2019 году.**

**Лектор: Толстобоков Олег Николаевич** - референт государственной гражданской службы РФ 3 класса, эксперт в области государственных и общественных закупок; член инспекции по осуществлению внеплановых проверок Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ (Свидетельство Министерства Юстиции РФ № 2390 от 28.04.2016). Практический опыт: В 2008-2011 гг. заместитель начальника отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы России (ФАС России); В 2011-2013 гг. инспектор Счетной Палаты РФ, один из разработчиков Федерального закона № 223-ФЗ, подзаконных нормативных правовых актов и ряда поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ.

**22 августа 2019 года  
г. Санкт-Петербург, отель «Русь»**

**44-ФЗ. Контроль условий исполнения контрактов, пути снижение рисков участников закупок при ненадлежащем исполнении контрактных обязательств. Приемлемые и эффективные способы решения споров при уклонении от заключения контрактов в электронной форме, минимизация рисков при недобросовестном исполнении контрактов с позиции контроля и надзора в 2019 году.**

**09.30-10.00 Регистрация участников**

**10:00-17:00 Работа семинара**

**13:00-14:00 Обед**

**1. ПРОВЕРКИ СООТВЕТСТВИЯ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА, РАБОТ (УСЛУГ) УСЛОВИЯМ КОНТРАКТОВ: ОФОРМЛЕНИЕ приемок с нарушением ДОГОВОРНЫХ условий**

**ПРАКТИКУМ:** Акты визуального (натурного, внешнего) осмотра с целью доказательств соответствия закупленных товаров, результатов выполненных работ условиям контрактов и объяснительные руководителей о причинах отсутствия предметов закупок;

**Ошибки в копиях документах, подтверждающих соответствие товара требованиям законодательства РФ, гос. стандартов, технических условий, технических регламентов: ОПОРНАЯ БЛОК-СХЕМА;**

* Расчет недостач по фактическим и принятым по актам (сопроводительным документам) товарам, работам;
* Наименование и количество товаров, даты выполнения работ (услуг) в документах о приемке как нарушение ст. 455 и ст. 720 ГК РФ;
* Контроль за соблюдением качества: выборочные проверки технических характеристик, указанных в контрактах, а также минимально необходимые характеристики товаров при закупке у единственных поставщиков;
* Фактически осуществление закупок до момента заключения контракта (договора) и право на приёмку товаров (услуг);
* Несоответствие технических характеристик оборудования между ТЗ, условиями контракта и локальными сметными расчетами при приемках результатов работ;
* Изменение условий исполнения контрактов и дозакупки на 22, 10 %, 31,06 %, 45,59 %, 40,07 % , 114,74 %

**Решение БИЗНЕС-КЕЙСА «**Поставка по разнарядке на основании сформированной заказчиком заявки в соответствии со своей потребностью: ошибки заказчиков и поставщиков при реализации единичной и общей стоимости товара»

**2. Реестр Недобросовестных Поставщиков (РНП)** как инструмент, обеспечивающий реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений: нюансы процесса рассмотрения ФАС РОССИИ вопроса о включении в РНП, проверки поступивших информаций и документов на наличие фактов подтверждающих недобросовестность

**ПОДАРОК КАЖДОМУ УЧАСТНИКУ:** КЛАССИФИКАЦИЯ действий (бездействий) участников закупок, доказывающих отсутствие фактов намеренного уклонения от заключения контракта и необоснованных уведомлений заказчиков о принятии решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов

**Форсмажорные обстоятельства не подписания контрактов в электронных закупках со стороны победителей** (акты диагностики технического состояния ПК, неисправности носителей ключа ЭЦП, наличие вредоносной программы «Trojan.Rbrute», Поломка силового электрического кабеля и т.д.)

**ПРОТОКОЛ ОТКАЗА ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА в соответствии с ч. 13 ст. 83.2 № 44-ФЗ и ПРОТОКОЛ РАЗНОГЛАСИЙ ОТ ИМЕНИ ПОБЕДИТЕЛЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ЗАКУПКИ** в соответствии с ч. 3, 4 ст. 83.2 закона о КС: условия контракта, сформулированные «не для галочки»

Вина «человеческого фактора» высокая рабочая нагрузка как не соответствие принципам и целям включения в РНП: обзор практики за 2018-2019 годы

**Риски поставок партиями при условии не оплаты предшествующих поставок,**

* «счетные» ошибки при исчислении обеспечений исполнения контрактов,
* ошибки банков при переселении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта как не возможность ограничения экономической самостоятельности и инициативы
* ОТСУТСТВИЕ ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ВКЛЮЧЕНИЯ В РНП С ПОЗИЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ ОТ 18.07.2008 № 10-П НА ПРИМЕРАХ ПРАКТИКИ 2018-2019 ГОДАХ;

**Не полная /недостоверная информация по объектам закупок в составе закупочных документаций на основания невозможности заключения контракта: позиции участников закупок, заказчиков;**

* ТЕЛЕФОННЫЙ РЕЖИМ УВЕДОМЛЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ о техническом сбое работоспособности оборудования и электронных площадок при подписании контракта и введение в заблуждение действиями операторов электронных торговых площадок победителей закупке при замене ошибочно направленных заказчикам обеспечений исполнения контрактов;
* ДОПУСТИМОСТЬ /НЕ ДОПУСТИМОСТЬ создания протоколов разногласий за пределами регламентированных сроков, внесения изменений в текст банковской гарантии за рамками установленного срока, представления повторно надлежащего обеспечения контракта;

**3.Сложившаяся правоприменительная практика НЕОДНОЗНАЧНОСТИ** последствий, взывающих материальный ущерб как основания не принятия необходимых мер по заключению контрактапобедителем закупки и создания условий, влекущих невозможность его подписания;

Термин «уклонение от заключения контракта» указывающий не только на формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт;

**ОПОРНАЯ БЛОК- СХЕМА: «критерии добросовестного поведения победителей закупок при заключении контрактов»**

Невозможность нормального хода развития экономических и правовых отношений как основания отсутствия умысла или неосторожности исполнения обязательств по договору в соответствии п. 1 ст. 401 ГК РФ;

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА**: Как доказать невозможность подписания проекта контракта в регламентированный срок победителем электронной закупки?!**

**НЕБРЕЖНОСТЬ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ,** не предпринявшего мер к подписанию контракта непосредственно после его размещения заказчиком, своевременному (в установленный Законом о КС срок для подписания контракта) внесению обеспечению исполнения контракта: санкция за недобросовестное поведение победителей закупок при уклонении от заключения контракта;

ФОРМАТЫ ДОКУМЕНТОВ, подтверждающих обеспечение исполнения контракта, не позволяющие осуществить их открытие с целью изучения содержимого, а также протоколы разногласий, не содержащие замечаний к положению проекта контракта, не соответствующих документации и (или) извещению о закупке и заявкам в электронной закупке**;**

**4. НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА НЕ ПО ВИНЕ ПОСТАВЩИКА, ПОДРЯДЧИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ), КАК ОТСУТСТВИЕ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ОДНОСТОРОННЕГО ОТКАЗА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА**: доказательства умышленного недобросовестного поведения при исполнении контракта для целей включения в РНП;

Отсутствие у заказчика существенных оснований для принятия решений об одностороннем отказе: **ПУТИ**

**УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТОВ;**

Не допустимые с позиции ФАС России вмешательства заказчиков в оперативно-хозяйственную деятельность исполнителей контрактов и поверхностная проверка качества выполненной работы специалистами заказчика, не обладающими специальными знаниями и соответствующей квалификацией;

**Не включение в РНП информации об участниках закупок,** ОПРЕДЕЛЕННЫХ НЕ КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ ПРИ ЗАКУПКАХ У ЕД. ПОСТАВЩИКа: противоречивая практика реализации;

**ФОТООТЧЁТЫ** исполнения контрактов как документы устанавливающие несоответствие используемых при выполнении работ товаров, характеристикам, указанным в документации;

**НЕДОСТАТКИ, НЕ ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПРИЕМКЕ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТ** И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПО НАЗНАЧЕНИЮ и способы доказательств отсутствия действий, направленных на качественное исполнение контракта;

**Возможность расторжения прекратившего свое действия контракта основания ГК РФ и № 44-ФЗ;**

**ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА:** «Решения подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, вступившие ранее аналогичных решений заказчиков как процессуальное основание не включения в РНП и АЛГОРИТМ действий заказчика»

**5. НЕОБХОДИМОСТЬ ИСТРЕБОВАНИЯ ЗАКАЗЧИКОМ ПЕНИ И ШТРАФОВ У ПОСТАВЩИКОВ (ИСПОЛНИТЕЛЕЙ, ПОДРЯДЧИКОВ): претензионная работа предъявление пеней и штрафов**

**ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА:** «Расчет пеней и штрафов при оказании услуг по подписке и доставке периодических изданий (каталожная и доставочная цена печатных изданий, расхождение количеств доставляемых изданий с техническим заданием контракта, точные цифры о количестве выходов газет (раз в неделю, два раза в неделю) день выхода журналов и газет в праздничные дни и т.д.»

**Невозможность проверок соблюдения поставщиков сроков исполнения контрактов и критерии достаточности доказательств не надлежащего исполнения контракта подрядчиком;**

**ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ «Необходимость расчета пеней за нарушение сроков поставки товаров на сумму 14,22 рубля, 17,02 рубля, 24,90 рублей!?»**

**ДОКАЗАТЕЛЬСТВА УСТРАНЕНИЯ НАРУШЕНИЙ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА, ПОСЛУЖИВШИХ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ОБ ОДНОСТОРОННЕМ ОТКАЗЕ ОТ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА, а также отмены заказчиком решений об одностороннем отказе от исполнения контракта;**

**АЛГОРИТМ «Ходатайства поставщиков об отложении рассмотрения сведений о включении в РНП»**

***Недостатки работ от условий договора подряда и устранение в разумный срок в соответствии с ч. 3 ст.. 723 ГК РФ и включение в РНП как санкция за недобросовестное поведение поставщиков с позиции определения ВАС РФ от 17.09.2012 № ВАС -11617/12;***

**РИСК НАСТУПЛЕНИЯ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ДЛЯ ПОБЕДИТЕЛЕЙ** ЗАКУПОК последствий, предусмотренных Законом о КС в случае совершения им действий (бездействий) противоречащих требований Закона, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта;

* возмещение материального ущерба по причине приобретения товаров у другого поставщика без проведения торгов по более высокой цене в случае одностороннего отказа от исполнения контракта;
* включение в РНП как потеря выгоды от осуществления о предпринимательской деятельности,
* наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадёжном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательства и как следствие подрыв деловой репутации возможного уменьшения в будущем количества заключенных сделок;
* позиции участников закупок по отказу от пояснений фактов недобросовестного исполнения контракта: сильные и слабые стороны;
* протокол разногласия с указанием на расторжение контракта как свидетельство об отсутствии подписывать и исполнять контракта;

**ПРАКТИКУМ «Ошибки банковской гарантии как способа обеспечения исполнения обязательств в соответствии со ст. 368 ГК РФ и как доказательство уклонения от заключения контракта»**

**КРУГЛЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-надзорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕЙС-СТАДИ.**

**Лектор: ТОЛСТОБОКОВ ОЛЕГ НИКОЛАЕВИЧ** - референт государственной гражданской службы РФ 3 класса, эксперт в области государственных и общественных закупок; член инспекции по осуществлению внеплановых проверок Федеральной антимонопольной службы (ФАС России), эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ (Свидетельство Министерства Юстиции РФ № 2390 от 28.04.2016). Практический опыт: В 2008-2011 гг. заместитель начальника отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы России (ФАС России); В 2011-2013 гг. инспектор Счетной Палаты РФ, один из разработчиков Федерального закона № 223-ФЗ, подзаконных нормативных правовых актов и ряда поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ.

АКЦИИ И СПЕЦПРЕДЛОЖЕНИЯ!

Каждый четвертый участник от одной организации обучается БЕСПЛАТНО!

При оформлении заявки и оплате до 31 июля 2019 г. Скидка – 10 %!

**Стоимость участия в 1-м дне семинара Толстобокова О.Н. – 15900 руб./чел.**

**При обучении двух и более представителей от одной организации – 13 900 руб./чел.**

В стоимость входит: обучение 1 представителя в семинаре 1 день, обеды, методические материалы, именной сертификат / свидетельство участника.

**Желающие могут получить диплом о профессиональной переподготовке или Удостоверение о повышении квалификации по 44-ФЗ (120 ак.час.) или продолжив обучение в дистанционном модуле программы.**

Доплата за Удостоверение о повышении квалификации - 4 000 руб./чел.   
Доплата за Диплом о профессиональной переподготовке - 5 000 руб./чел

**23 августа 2019 года  
г. Санкт-Петербург, отель «Русь»**

**223-ФЗ: Практика контроля. Ошибки заказчиков и участников закупок с позиции ФАС России и прокуратуры. Минимизация рисков ведения закупочной деятельности и приемлемые пути повышения эффективности закупочной деятельности в 2019-2020 годах**

**Лектор Толстобоков О.Н.**

**09:30 -10:00 Регистрация участников**

**10:00-17:00 Обучение**

**13:00-14:00 обед**

1. **ПРАВО ФОРМИРОВАНИЯ СВОЕЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК** в зависимости от особенностей осуществления деятельности, **А ТАКЖЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК** с учетом Определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 по делу А40-3315/2016 в 2019-2020 годах

1.1. **НЕ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ и УСЛУГ** для удовлетворения потребностей заказчика **не подпадающие под действие Закона № 223 –ФЗ** и Положения о закупах (*привлечение денежных средств, закупки для целей коммерческого использования, возмещение расходов, безвозмездная деятельность и т.д*.) **ОБЗОР споров заказчиков с контрольными органами за 2018-2019 гг.**

Передача полномочия на осуществление закупочной деятельности управляющим компаниям (*организациях проведения закупок в интересах заказчиков иными юридическими лицами*): правила реализации агентских договоров приемлемые для ФАС России

**2. ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЗИЦИЙ КОНТРОЛЯ, НОВЫЕ ПОДХОДЫ В ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕ НАРУШЕНИИ** в связи с принятием изменений в Закон о закупках по сложным неоднозначно трактуемым вопросам правоприменения в 2019 году:

* согласие на обработку персональных данных в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и допустимость /не допустимость установления требований о представлении в составе заявки документов, содержащих персональные данные работников участников закупки, а также согласие на передачу и обработку персональных данных в составе заявке как основание не допуска заявок;
* меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом **заключения** договоров в период обжалования и заключения договоров вопреки требованиям законодательства ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола;
* требования к сроку действия заявок на участие в конкурентных закупках с учетом обязанности победителя закупки подписать договор, А ТАКЖЕ предоставления победителем дополнительных документов до заключения договора;
* предоставления приоритета в случаях если участниками закупок при закупке работ, оказании услуг является российский и иностранные юридические лица в соответствии с требованиями ПП РФ об импортозамещении в закупках и обязанность заключения договора со вторым участником закупки с учетом пп. з) п. 5 ПП РФ № 925;
* требования о предоставлении копий сертификатов обязательной сертификации на предлагаемый товар в составе заявки на этапе участия в процедуре закупки;

**Практикум: ПРАВОМЕРНОСТЬ ИСЧИСЛЕНИЯ новых СРОКОВ**, **указанных в 223-ФЗ** в части времени начала и окончания приема заявок, а также разъяснений положений документации и порядка заключения договоров, а именно «*не менее чем за 15 дней до даты окончания*» (ч. 17 ст. 3.2.); «*не менее чем за 7 дней до даты окончания*» (пп. а п. 2 ч. 3 ст. 3.4); «*не менее чем за 4 РАБОЧИХ дня до дня истечения срока*» (п. 4 ч. 3 ст. 3.4); «*не менее чем за 7 РАБОЧИХ дней до дня проведения*» (ч. 23 ст. 3.2.); «*не менее чем за 5 рабочих дней до дня проведения*» ((п. 3 ч. 3 ст. 3.4.); «*позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока*» (ч.3 ст. 3.2), истечение срока в последний день срока приходящийся на нерабочий день (ст. 191-194 ГК РФ)

2.1.***ВПЕРВЫЕ!:* ОБЗОР ИТОГОВ ПЛАНОВЫХ ВЫЕЗДНЫХ ПРОВЕРОК В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ** **НА ПРЕДМЕТ СОБЛЮДЕНИЯ 223-ФЗ ЦЕНТРАЛЬНЫМ АППАРАТА ФАС РОССИИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ (ПОВОДЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В 2019 ГОДУ)**

* Определении вины должностных лиц в отношении инкриминируемых правонарушений;
* Ходатайства о признании либо не признании вины должностных лиц;
* Имущественное и финансовое положение упитывающиеся в качестве смягчающих или отягчающих обстоятельств;
* Реализация в 2019 году п. 5 Постановления Президиума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части срока давности привлечения к административной ответственности в течении 1 года с момента совершения правонарушения и с момента обнаружения контрольно-надзорными органами;

**КЕЙС-СТАДИ:** Обстоятельства, препятствующие исполнению Закона № 223, при размещении в ЕИС план азакупок, ежемесячных отчётов, направлению информации в реестр договоров **ПОЛНОСТЬЮ ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРИМЕНЕНИЕ ШТРАФОВ**

**2.2. МАТЕРИАЛЫ ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК,** доказывающие поставки товаров с техническими характеристиками значительно отличающихся от заявленных в техническом предложении

**БЛОК-СХЕМА:** «Допустимые критерии указания /не указания технических, качественных и функциональных характеристики закупаемых товаров работ услуг»

3. **ОШИБКИ ПОЛОЖЕНИЙ О ЗАКУПКАХ**: реакция контроля по приоритету Закона о закупках над внутренними документами организаторов закупок

Условия Положений о закупках в части проведения электронных закупок в соответствии с регламентами торговых площадок и не указание сроки рассмотрения заявок комиссией (по электронным закупкам), порядок подачи заявок в целом (по электронным закупкам), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в электронных закупках, указанные в законе о закупках;

ВЫБОР поставщика, исполнителя, подрядчика ИНЫМИ КОНКУРЕНТНЫМИ И НЕКОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ ЗАКУПОК *(торги, запросы котировок, запросы предложений с предварительной квалификацией участников, маркетинговые исследования, квалификационные отборы и т.д.)*

**ПРАКТИКУМ: Способ закупки ОПРЕДЕЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ исходя из потребностей заказчика и маркетинговые исследования как конкурентный и неконкурентный способ определения поставщика с противоречивыми позициями Центрального аппарата ФАС России и территориального управления УФАС России**

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ УЧАСТНИКАМ, находящимся в непосредственной близости от заказчика, путем установления коротких сроков подачи заявок;

ОТСУТСТВИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О СНИЖЕНИИ ЦЕНЫ ДОГОВОРА в ходе проведения торгов как основание для отказа участнику в допуске к участию в аукционе;

**РАБОТА в фокус группе:** Ссылки в положении о закупке на НПА не предусмотренные законодательством о КС: все «ЗА» и «ПРОТИВ»

3.1. **РАБОТА В ФОКУС ГРУППЕ** «ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) отличительные особенности их подготовки и размещения с учетом Типовых положений о закупках (извещение, документация о закупке, протокол, участие комиссии в обосновании необходимости закупки неконкурентным способом, определение цены договора)

**4. ФОРМИРОВАНИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ, ВЕДЕНИЕ ПЛАНОВ ЗАКУПОК** в соответствии с ПП РФ от 17.09.2012 № 932 и ПП РФ от 10.09.2012 N 908 в 2019 году: НОВЫЕ КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПЛАНИРОВАНИЯ ЗАКУПОК

* План ФХД, ремонтные, инвестиционные и иные программы для целей формирования плановых потребностей заказчика;
* Функциональные особенности ЕИС в части ведения планов закупок в 2019 году (размещение, внесение изменений, корректировка планов, взаимосвязь извещений и структурированных форм планов и. т.д.);
* Заключение договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам закупок, исключительно в соответствии с планом закупок: нарушения реализации ч.5.1. ст.3 № 223-ФЗ, выявляемые правоохранительными и надзорными органами, пути минимизации ответственности;

5. **МЕТОД ОДНОЙ ЦЕНЫ**, *иные методы ценообразование в правилах обоснования* начальной (максимальной) цены договора (лота)

запросы дополнительных разъяснений порядка ценообразования и обоснованности такого снижения цены;

**РЕШЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ С ЕДИНСТВЕННЫМИ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК ПО ЦЕНЕ НИЖЕ ЦЕНЫ** указанной в ценовом предложении с учётом функционала ЭТП и условий проведения преддоговорных переговоров;

**ДОБРОВОЛЬНОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ ПРЕДПОЧТИТЕЛЬНОСТИ ЗАЯВОК** участников закупки: НЮАНСЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ЭТАПА ПЕРЕТОРЖКИ В ЗАКУПКАХ;

5.1. **ДЕМПИНГОВОЕ СНИЖЕНИЕ ЦЕНЫ ДОГОВОРА** выявление лучших условий исполнения договора при указании различных предложений о цене договора, сниженных на 25 процентов и более

ПРИМЕНЕНИЕ ПОВЫШЕННОГО РАЗМЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА при заключении договора с учетом антидемпинговых мер (*ошибки формирования ценового предложения с учетом всех возможных расходов, связанных с исполнением обязательств по договору*

6. **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ и ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК** как предоставление преимуществ ограниченному кругу участников закупок

Необоснованное признание несоответствующих требованиям документации о закупке заявок участников закупок;

**ДИСКУССИОННАЯ ПАНЕЛЬ** **правомерность требований** об отсутствии решения суда, административного органа о наложении ареста на имущество участника, наличия кредиторской задолженности не более 50 % от балансовой стоимости чистых активов за последний завершенный отчетный период, отсутствии признаков корпоративного мошенничества и коррупционных действий, участия в закупочной процедуре лиц, аффилированных с иными участниками закупки

**В ПОДАРОК КАЖДОМУ УЧАСТНИКУ**

Обзор открытых источников для работы в закупках с помощью которых можно проверить задолженность по уплате налогов, судимости, банкротству, бухгалтерской отчётности, дисквалификации участников закупок, привлечение к ответственности за незаконное вознаграждение, фактическую выдачу нотариальных доверенностей по их реквизитам, соответствие банков, выдающих банковские гарантии.

*+ а также*

**ПРИЕМЛЕМЫЕ** **ПРАВИЛА РАБОТЫ** с реестром лицензии, базой свидетельств СРО, регистрационных удостоверений, реестра заключений экспертиз проектной документации, информационной системой ценообразования в строительстве на КОНКРЕТНЫХ примерах!!!!

6.1. **АККРЕДИТАЦИЯ в порядке, установленном ОПЕРАТОРОМ ПЛОЩАДКИ** для участия в конкурентной закупке согласно требований ч. 3 ст. 3.3 № 223-ФЗ: НЮАНСЫ установление обязательных требований для прохождения аккредитации на ЭТП и подтверждения соответствия требованиям законодательства РФ

Просрочки рассмотрения заявок на аккредитацию операторами электронных торговых площадок;

Допустимость требований о регистрации на сторонних ресурсах заказчиков с целью принятия участия в электронных закупках;

Документы и сведения в реестре аккредитованных участников закупок и правомерность их требования о предоставлении во вторых частях (*учредительные документы, устав, выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП и т.д.);*

*ТРЕБОВАНИЯ О СОЗДАНИИ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ПУТЕМ СКАНИРОВАНИЯ С ИХ ОРИГИНАЛОВ* как дополнительные требования с учётом правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи, установленные законодательством РФ;

**6.2. ДОКУМЕНТАЛЬНОЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ В ЗАЯВКЕ СООТВЕТСТВИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ** требованиям установленным заказчиком и проведение проверки участников в рамках проявления должной осмотрительности и осторожности в соответствии с требованиями Минфина России и ФНС

адрес массовой регистрации юридических лиц и предоставлении копии договора аренды;

Чрезмерное и необоснованное требование о предоставлении составе заявки писем-подтверждений кредитоспособности, оформляемых на бланке организации участника;

Требования о предоставлении в составе заявке и проверки выписки из реестра членов саморегулируемой организации (СРО) при проведении КОНКУРЕТНЫХ закупок на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства *(по материалам практики контроля 2019 года)*

**ПРАКТИКУМ** «Требование к участнику закупки об отсутствии задолженности перед бюджетом РФ и справка из налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов как подтверждение возможности надлежащего исполнения договора (временные затраты на получение с учётом срока ее выдачи; исчисление последнего отчетного периода месяцем, первым кварталом годом, полугодие, девятью месяцами календарным годом в соответствии с № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»; декларирование отсутствия задолженности и проверки информаций об отсутствии (наличии) задолженности по налогам, сборам и иным платежам);

справка из налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов подписанных начальником (заместителем начальника) ФНС с воспроизведением государственного герба Российской Федерации, выданная не ранее одного месяца до даты извещения о проведении конкурентной закупки и т.д.»

7. **ПРЕЗУМПЦИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПОК** направленное на расширение возможностей на участие в закупке и развитие конкуренции:

ОГРАНИЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ ПРИ ЗАКУПКАХ ЛЕКАРСТВ по МНН с дополнительными характеристиками и требования схем лечения конкретными лекарственными препаратами в соответствии с ч. 2 ст. 99 ФЗ № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

отсутствие «четкого» графика поставки товаров, предоставляющее преимущество участникам закупок;

Допустимая значимость критерия «**ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА**» с целью исключения создания преимущественных условий участия в закупках;

Поставка по **заявке** заказчика путем доставки товара по месту назначение как ненадлежащее указание место поставки, а также **КРИТЕРИИ разумности установления дискриминационного срока исполнения договора (***обзор сильных и слабых позиций контроля 2019 года***)**

**Решение БИЗНЕС КЕЙСА:** Возможность предоставления на этапе заключения договора подписанного со стороны победителя закупки ранее 10 дневного срока как нарушение либо не нарушение сроков заключения договора в соответствии с ч. 15 ст. 3.2 № 223-ФЗ по результатам конкурентной закупки

8. **АРТИКУЛЫ ЗАКУПАЕМЫХ ТОВАРОВ** с пометкой **ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ** и не предъявление ограничений к поставке товаров иного производителя

Использование запатентованных промышленных образцов и нарушение исключительного права правообладателя при несанкционированном изготовлении, применении, ввозе, предложении к продаже иного введения в хозяйственный оборот как нарушение требований п. 2 ч. 6.1 ст. 3 № 223-ФЗ;

Указание на возможность поставки эквивалентного товара с учетом применения в качестве описания поставляемого товара артикулов конкретных моделей одного производителя;

Марки модели наименование товаров работ услуг как показатели и условия исполнения договора;

**ПРАКТИКУМ: Указания на перечень товаров, которые являются предметом (объектом) закупки «Ветонит», «Гидроласт» «Ротбанд», «Петролит» без использования слов «или эквивалент» при закупке работ по капитальному ремонту и поставки отделочных и строительных материалов**

**9.** **ОТКАЗ В ДОПУСКЕ И ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПКАХ** по основаниям, ограничивающих количество участников закупок (непредставление определенных документацией документов либо наличие в эти документы неполной информации и (или) информации об участнике закупок или о товарах, работах, услугах к условиям исполнения договора

**ПРАКТИКУМ:** Отклонения заявок ввиду некорректного требования документации (диапазонные, конкретные и (или) точные значения каждого значения характеристик

**9.1. НЕДОСТАТКИ НОСЯЩИЕ ФОРМАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР** И НЕ ВЛИЯЮЩИЕ НА СОДЕРЖАНИЕ И УСЛОВИЯ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ, а также на условия исполнения договора и не влекущие рисков неисполнения обязательств:

Факты совмещения должностей руководителя и (или) главного бухгалтера;

Гарантийные обязательства со сроками, превышающими предельные сроки эксплуатации предмета закупки;

Требование осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в конкретных банках, отвечающих требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

**9.2. ЛОЖНЫЕ сведения в заявках** участников закупок:

* практика ТЕНДЕЦИОЗНО подобранной информации, наглядно не свидетельствующей о недостоверных сведениях в заявках
* Неоднозначные толкования, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг в содержании заявок;
* Ответы производителей и иные документы однозначно свидетельствующие о невозможности производства предлагаемых в заявках товаров по заказу заказчика как доказательство недостоверности сведений;

**9.3.** **КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ ОБ ЭТОМ УЧАСТНИКЕ** до подведения итогов закупки в ч. 8 ст 3.3 № 223-ФЗ: разглашение операторами ЭТП место нахождения, ИНН, КПП, ОГРН, телефонов участников закупок; направление со вторыми частями заявок ценовых предложений участников закупок и т.д.;

**ИЗЛИШНЕЕ УКАЗАНИЕ СВЕДЕНИЙ ОБ УЧАСТНИКЕ**, квалификации, локального сметного расчета в первых частях заявок при проведении конкурса, аукциона запроса предложений в электронной форме (фирменный бланк, печать в тексе наименование заявки участника и т.п);

ОШИБКИ ЗАПОЛНЕНИЯ ФОРМЫ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК, ПРИВОДЯЩИЕ К ОТКЛОНЕНИЮ ЗАЯВОК *(не указание требуемых разделов, неверные единицы измерений, двусмысленные толкования показателей предлагаемых к поставке товаров, не указание конкретных качественных, функциональных и потребительских свойств);*

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ предоставляемые в первой части заявок и отклонение заявок в случае непредставления документов и сведений предусмотренных информационной картой документацией о закупке

**РАБОТА В ФОКУС ГРУППЕ Одновременный порядок подачи заявок в электронной закупке как в электронной, так и в письменной форме**

**10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ** (*не верный размер установления в закупках до 5 млн. рублей, при проведении закупок для СМП (ССП);*

**БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ В КАЧЕСТВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ** (*срок действия, распространение на течение гарантийного срока, ответственность гаранта, ограничиваемая суммой гарантии, наличие в договоре условий, касающихся обеспечения исполнения обязательств по договору, оригинал БГ в составе заявки;*

**10.1. ВИРТУАЛЬНЫЙ, ЛИЦЕВОЙ** и (или) **СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ** для целей внесения денежных средств, предназначенных для обеспечения заявок: возможность выбора и специфика реализации с позиции Центрального аппарата ФАС России в 2019 году

Тип обеспечения заявки банковской гарантией либо денежными средствами для целей реализации ч. 13 ст. 3.4 Закона о закупках:

* правила доказательств направлений уведомлений о блокировании денежных средств,
* автоматический функционал ЭТП и личных кабинетов участников на сайте операторов,
* технические сбои в работе внутренний системы банков и т.д.
* Возврат операторами ЭТП заявок в случае наличия на лицевом счете свободных денежных средств в размере разницы суммы кредита и суммы обеспечения заявки на участие в закупке в электронной форме, установленной в извещении;
* НЮАНСЫ *БЛОКИРОВКИ И РАЗБЛОКИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ* в случаях отзыва (изменения) заявок;
* Правомерность (не правомерность) **ВЗИМАНИЯ ПЛАТ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК** в соответствии с финансовыми регламентами, утвержденными операторами электронных площадок *(доступность ранее активированных тарифов; платность приобретения безлимитных лицензий; подписки за пользование функционалом электронной площадки; тариф «разовое участия» и т.д.)*;
* **ЧАСТИЧНАЯ** или **ПОЛНАЯ ОПЛАТА УСЛУГИ ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ** в зависимости от пересмотра результатов закупки, признания закупки недействительной, заключения и/или исполнения договора и других обстоятельств.

**11. СУБЪЕКТИВНЫЙ ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ДЛЯ РАСЧЕТА ИТОГОВОГО РЕЙТИНГА** каждой заявки и введение в заблуждение приводящие к сокращению количества участников закупок при водящее к неверной оценки заявок участников

* Право по своему усмотрению применения иных критериев оценки обусловленной спецификой конкурентной закупкой;
* Оценка заявок по критерию «**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ АНАЛОГИЧНОЙ ПРОДУКЦИИ (ЭКВИВАЛЕНТА)»** путем присвоения в 2 раза меньшего максимального количества баллов при предоставлении участником части продукции, указанной в документации и части продукции, являющейся аналогичной (эквивалентной);
* Неправомерное снижение итогового количества баллов по результатам оценки заявки и критериям «**НАЛИЧИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОГО ПЕРЕСОВАЛА**» и установления порядка оценки по критерию «**ОПЫТ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ**» по договорам заключённым в рамках № 44-ФЗ и № 223-ФЗ либо всех исполненных договоров;

12. **ПРАВО ОТКАЗА ОТ ЗАКУПКИ В ЛЮБОЕ ВРЕМЯ ДО ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ**: ошибки принятия решений об отмене конкурентных закупок по одному и более предмету закупок (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 3.2. № 223-ФЗ *(ответственность перед участниками закупок, применение мер ответственности санкций со стороны ФАС России, предельный момент возможности принятия заказчиком решения об отмене закупки):*

* Продление сроков приема заявок как неосновательные преференции для лиц, не успевших подать заявки в течение установленного срока на законных основаниях (изменение дат подачи заявок после истечения срока подачи заявок;
* Обоснование необходимости в любое время после окончания срока окончания приема заявок изменять даты и время проведения торгов;
* КРИТЕРИИ ненадлежащего порядка отказа от закупки по закупкам, не относящимся к торгам в соответствии со статьями 447-449 1057-1061 ГК РФ;
* Уведомление об отказе от проведения закупки в ЕИС как нарушение ч. 6 ст. 3.2 № 223-ФЗ;

12.1. **ОТЗЫВ *или* ИЗМЕНЕНИЕ ЗАЯВКИ** до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке согласно ч. 11 ст. 3.2. № 223-ФЗ

Конкретная дата начала оказания услуг ранее даты заключения договора;

13. **ОСОБЕННОСТИ И НЮАНСЫ ЗАКУПОК** с СМП (ССП) в 2019-2020 годах

* Обязанность подачи дополнительных ценовых предложений при проведении аукционов для СМП и ССП в соответствии с ч. 19 ст. 3.4 № 223-ФЗ;
* Файлы согласия, содержащие предложение о цене договора и согласие на оказание услуг выполнение работ в электронных запросах котировок для СМП и ССП;
* Установления опыта поставок, обеспеченности кадровыми ресурсами в качестве обязательного требования к участникам закупок как ограничение возможности участия вновь созданных субъектов СМП и ССП;
* Закупки у СМП и ССП при условии НМЦД более 400 млн. рублей;

14. **НОВЫЕ условия контроля ФАС России** с учётом изменений ч. 11 ст. 3 № 223-ФЗ: нарушение законных прав и интересов третьих лиц на момент рассмотрения жалоб и влияние на результат проведения закупок

* полномочия ФАС России по рассмотрению заявок участников закупок, подменяющие своими действиями комиссию заказчика, а также рассмотрение в пределах компетенции ошибок организаторов закупок, находящихся на территории, не подведомственной территориальном управлению ФАС России;
* право обжалования положений закупочной документации (извещения) участниками закупок подавшими (не подавшими) заявки согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках (внеплановые проверки итогов проведения закупок, пересмотр результатов оценки заявок);
* жалобы, поданные лицами, не подавшими заявки на участие в закупке, как основание рассмотрения антимонопольным органом и доказательства ущемления прав;
* Исполнение предписаний ФАС России при рассмотрении заявок и варианты доказательства обоснованности позиций заказчиков;

**15. КРУГЛЫЙ СТОЛ: типовые ошибки заказчиков, участников закупок и контрольно-надзорных органов. ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ разбор конкретных ситуаций в формате КЕЙС-СТАДИ.**

**Лектор Толстобоков Олег Николаевич -** к.т.н., доцент кафедры государственных и корпоративных закупок ГОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования» Минобрнауки России, действующий эксперт по антикоррупционной экспертизе НПА РФ, аккредитованный Министерством юстиции РФ (свидетельство №2390 от 28.04.2016), эксперт по качеству (№ диплома БВС 0928033), референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса, соавтор совместного издания Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, ФАС России для заказчиков и поставщиков "ПРОВЕРКИ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ГОСЗАКАЗА", автор более 195 статей по практике надзора, контроля и аудита закупок, опубликованных в 2013-2018 годах в специализированных изданиях; 2011-2014 старший инспектор по комплексному контролю государственных и общественных закупок Счетной палаты Российской Федерации; 2008-2011 заместитель начальника отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата ФАС России.

**КУРС 2 ДНЯ:**

Стоимость обучения – **25 900 рублей. НДС не взимается.**

При обучении двух и более представителей от одной организации – **23 900 руб./чел.**

В стоимость входит: обучение 1 представителя в семинаре 2 дня, обеды, методические материалы, именной сертификат / свидетельство участника.

АКЦИИ И СПЕЦПРЕДЛОЖЕНИЯ!

Каждый четвертый участник от одной организации обучается БЕСПЛАТНО!

При оформлении заявки и оплате до 31 июля 2019 г. Скидка – 10 %!

**Стоимость участия в 1-м дне семинара Толстобокова О.Н. – 15 900 руб./чел.**

**При обучении двух и более представителей от одной организации – 13 900 руб./чел.**

В стоимость входит: обучение 1 представителя в семинаре 1 день, обеды, методические материалы, именной сертификат / свидетельство участника.

**Желающие могут получить диплом о профессиональной переподготовке или Удостоверение о повышении квалификации по 44-ФЗ (120 ак.час.) или продолжив обучение в дистанционном модуле программы.**

Доплата за Удостоверение о повышении квалификации - 4 000 руб./чел.   
Доплата за Диплом о профессиональной переподготовке - 5 000 руб./чел

*Организатор:*

***Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников бюджетной сферы»***

***(АНО ДПО «ИПК РБС»)***

*+7 (495) 997-6186, (499) 948-0479, (812) 313-2027*

***Единый номер 8(800)550-95-36***

[*www.ecargentum.ru*](http://www.ecargentum.ru)*,* [*info@ecargentum.ru*](mailto:info@ecargentum.ru)

**Заявка на участие в семинаре:**

**«Административная практика!**

**Ошибки заказчиков и участников закупок с позиции ФАС России и прокуратуры.**

**Минимизация рисков ведения закупочной деятельности.**

**Контроль условий исполнения контрактов, пути снижение рисков участников закупок при ненадлежащем исполнении контрактных обязательств. Приемлемые и эффективные способы решения споров при уклонении от заключения контрактов в электронной форме, минимизация рисков при недобросовестном исполнении контрактов с позиции контроля и надзора в 2019 году»**

Сроки обучения: Место обучения: г. Москва

Название организации:

Телефон с кодом города:

Контактное лицо (ФИО, должность, номер телефона):

Электронная почта:

Юридический адрес с ИНН:

Почтовый адрес:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п | Ф.И.О. слушателя, должность, телефонный номер | Стоимость |
| 1. |  |  |
| 2. |  |  |
| 3. |  |  |
|  | НДС не взимается, Итого: |  |

Заявку отправить на электронную почту: [info@ecargentum.ru](mailto:info@ecargentum.ru)